

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
588/3.02.2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XXIII//20/2003

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională
Nr. XVIII//2/30.01.2003

RAPORT COMUN

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România

Cu adresa nr.L 588/2002, cele două Comisii au fost sesizate spre dezbateră și întocmirea raportului la ***proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România***, trimis de Guvern.

În ședința din 28 ianuarie 2003, cele două Comisii au luat în dezbateră proiectul de lege și au hotărât în unanimitate, să adopte **raport de admitere** cu amendamentele prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Regimul străinilor în România a fost reglementat prin Legea nr.25/1969 și Legea nr.123/2001. De la adoptarea Legii nr.123/2001 și până la elaborarea prezentului proiect de lege, au intervenit o serie de reglementări la nivelul Uniunii Europene referitoare la libera circulație a persoanelor, politica de vize, imigrație și drepturi ale străinilor proveniți din state terțe.

Prin Documentul de Poziție pe capitolul 24 "Justiție și afaceri interne", România s-a angajat ca până la sfârșitul anul 2002 să modifice Legea nr.123/2001, în sensul de armonizare deplină a dispozițiilor acesteia cu reglementările europene în domeniul migrației conținute în Acquis-ul comunitar. Astfel, proiectul de lege de aprobare a Ordonanței de urgență conține norme care reglementează o serie de domenii referitoare la admisia și șederea străinilor, pe teritoriul României, reunificarea familială, angajarea în muncă, desfășurarea de activități economice, profesionale și comerciale, protecția minorilor neînsoțiți, combaterea căsătoriei de conveniență, procedură de îndepărtare de pe teritoriul României a străinilor care au încălcat dispozițiile legale, precum și de reîntoarcere voluntară a acestora în țările de origine.

Cu privire la admisia străinilor au fost stabilite categoriile de vize de scurtă ședere în concordanță cu Acordul Schengen, precum și tipurile de vize de lungă ședere care sunt supuse legislației naționale ale statelor membre și care, în funcție de scop, dau posibilitatea obținerii unui permis de ședere.

Cele două Comisii constată că actul normativ este pe deplin acoperitor care, după adoptare, pentru aplicare legii, nu va mai fi necesară elaborarea de norme metodologice. Întrucât, în prezent asistăm la o globalizare a eforturilor de contracarare a terorismului internațional, actul normativ prevede în mod special modalități de îndepărtarea de pe teritoriul României a străinilor declarați indezirabili, astfel ca să fie înlăturate amenințările la adresa siguranței naționale și a ordinii publice. În sfârșit, actul normativ se armonizează cu Recomandarea Consiliului Uniunii Europene din 30 noiembrie 1992 privind practicile în materie de expulzare ce face parte integrantă a Acquis-ului comunitar în domeniul migrației, precum și cu Protocolul nr.7 la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale încheiat la Strasbourg la 22 noiembrie 1984 și ratificat de România prin Legea nr.30/1994.

S-a primit aviz favorabil de la Consiliul Legislativ.

Cele două Comisii supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu prevederile art.72 alin.(3) lit.f) din Constituție, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit art.74 alin.(1) din Constituția României.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

Președinte,

Senator Sergiu Nicolaescu

Secretar,

Senator Norica Nicolai

București, 28 ianuarie 2003

Amendamente la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, adoptate de Comisii

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
1.	<p>Art.82.- Contestarea dispoziției de părăsire a teritoriului (1) Dispoziția de părăsire a teritoriului poate fi atacată în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării, la Curtea de Apel București în cazul în care aceasta a fost emisă de Autoritatea pentru străini, sau la Curtea de Apel în a cărei rază de competență teritorială se află formațiunea teritorială care a emis dispoziția de părăsire a teritoriului. Sentința instanței este definitivă și irevocabilă.</p>	<p>- alin.(1) al art.82 se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.82.- Contestarea dispoziției de părăsire a teritoriului (1) Dispoziția de părăsire a teritoriului poate fi atacată în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării, la Curtea de Apel București – <i>Secția Contencios administrativ</i>, în cazul în care aceasta a fost emisă de Autoritatea pentru străini, sau la Curtea de Apel în a cărei rază de competență teritorială se află formațiunea teritorială care a emis dispoziția de părăsire a teritoriului. Sentința instanței este definitivă și irevocabilă.</p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan și adoptat de Comisie în unanimitate.</p>
2.	<p>Art.85.- Contestarea ordonanței de</p>	<p>- alin.(5) al art.85 se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.85.- Contestarea ordonanței de declarare ca</p>	<p>- amendament propus de</p>

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	<p>declarare ca indezirabil a străinului (1) Ordonanța de declarare ca indezirabil poate fi atacată de străinul împotriva căruia a fost dispusă, în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării, la Curtea de Apel București. Sentința instanței este definitivă și irevocabilă.</p>	<p>indezirabil a străinului (1) Ordonanța de declarare ca indezirabil poate fi atacată de străinul împotriva căruia a fost dispusă, în termen de 5 zile lucrătoare de la data comunicării, la Curtea de Apel București – <i>Secția Contencios administrativ</i>. Sentința instanței este definitivă și irevocabilă.</p>	<p>dl.sen. Antonie Iorgovan și adoptat de Comisie în unanimitate.</p>
3.	<p>Art.92.- (5) Constatarea situațiilor prevăzute la alin.(1) și (2) este de competența instanței de judecată, în urma comunicării efectuate de către Autoritatea pentru străini.</p>	<p>Art.92.- (5) Constatarea situațiilor prevăzute la alin.(1) și (2) este de competența , în urma comunicării efectuate de către Autoritatea pentru străini.</p>	<p>- pentru clarificarea competenței instanței de judecată, Comisia, la propunerea d-lui sen.Antonie Iorgovan, a hotărât să se stabilească cu claritate că aceasta este Curtea de Apel București – Secția Contencios administrativ, fiind vorba de contestarea unor acte administrative. (amendament adoptat în unanimitate)</p>
4.	<p>Art.93.- (6) Străinii împotriva cărora s-a dispus măsura returnării, pot depune plângere împotriva măsurii luării în custodie publică dispusă de procuror în condițiile prevăzute la alin.(2), la Curtea de Apel București care este</p>	<p>- alin.(6) al art.93 se completează și va avea următorul cuprins: Art.93.- (6) Străinii împotriva cărora s-a dispus măsura returnării, pot depune plângere împotriva măsurii luării în custodie publică dispusă de procuror în condițiile prevăzute la alin.(2), la Curtea de Apel București – <i>Secția Contencios</i></p>	<p>- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan și adoptat de Comisie în unanimitate.</p>

Nr. Crt.	Text Guvern	Texte adoptate de Comisii	Observații
	obligată să o rezolve în termen de 5 zile de la data primirii. Introducerea plângerii nu suspendă executarea măsurii luării în custodie publică.	<i>administrativ</i> care este obligată să o rezolve în termen de 5 zile de la data primirii. Introducerea plângerii nu suspendă executarea măsurii luării în custodie publică.	

J. Ibrănuș